



Inter-DLA / Formation

Mardi 13 décembre 2016 de 9h30 à 17h

A Harmonie Mutuelle, 67 Rue des Ponts de Ce à Angers

Proposition de compte-rendu

Pièces jointes :

- diaporama d'Emmanuel Bioteau
- diaporama Périscolaire
- restitution des travaux en atelier

Rappel des objectifs de la journée

- Sensibiliser les opérateurs DLA D des éventuels impacts des réformes territoriales sur le secteur associatif dans les territoires :
 - o Décryptage des situations dans les territoires et les problématiques générées
 - o Montrer la complexité des situations sur les territoires
- Outiller les chargés de mission DLA D en s'appuyant sur les réseaux associatifs concernés sur les leviers de l'accompagnement
 - o Comment agir, travailler ensemble : Sur quels réseaux s'appuyer pour réaliser un diagnostic et mettre en œuvre un accompagnement DLA D ;
 - o Aider à identifier ce que les uns et les autres peuvent apporter et permettre les croisements par le Mouvement associatif via le DLA R ;
 - o Identifier les ressources (documentaires, ...) mises à disposition aux DLA D ;

1. Rencontre DLA D et DLA R

Présents en matinée : Marianne Caudal et Marie Teissier (CRESS), Alain Forest, Jean-Marie Morel, Cathy Bellec et Alice Dupin (Mouvement Associatif), Fabienne Dejan et Tanguy Le Flohic (CEAS 72), Muriel Thibault (CEAS 85), Carole Drouard (Ligue 53) + René PERINI, CDOS 49, responsable du pôle

territoire, Yannick CHANSON Animaje et Emmanuel BIOTEAU Maître de Conférences en Géographie, Université d'Angers, Laboratoire ESO U

Documents en référence :

- diaporama d'Emmanuel Bioteau

Introduction de Marianne sur le contexte de l'InterDLA et présentation de Cathy sur le déroulement de la journée + tour de table

a. Intervention de M. Bioteau Maître de Conférences en Géographie, Université d'Angers, Laboratoire ESO U

Qu'est-ce que la réforme territoriale produit et les risques que cela peut générer pour les acteurs de l'ESS ?

- Pas de vérité ni certitude au vu du contexte. Tout est affaire d'arbitrage par les élus.
- Point de situation sur 3 départements

Enjeux pour les asso :

- Comment identifier nos interlocuteurs ?
- Changement d'échelle de responsabilités des élus
- Comment les élus et les techniciens vont percevoir et identifier les assos sur le terrain ?
- L'interconnaissance avec les élus/techniciens et les assos va être dissoute
- Comment l'asso va aller au-devant des décideurs ? Comment s'ancrer dans les réseaux techniques et politiques ?
- Difficultés de déplacements vers les lieux de décisions (et encore les frontières des Pays de la Loire ne bougent pas. Difficultés décuplées dans les autres régions)
- On remonte les échelons communes/communes nouvelles ; Département/région : changement d'échelle (assos en concurrence avec de nouveaux acteurs)
- Avec la loi Notre, la Région devient toute puissante sur le SRDEII schéma régional développement économique innovation et internationalisation

b. 1^{er} témoignage : témoignage du Comité Départemental Olympique et sportif dans le Maine et Loire

56% des communes du 49 sont impactées par la volonté de se regrouper

Le CDOS s'inquiète de cette évolution et les asso de terrain ont interpellé leurs élus pour savoir comment cela va se passer.

L'AMF a une convention avec le CDOS49.

5 réunions effectuées sur le territoire avec les responsables d'associations sportives. 120 personnes se sont rencontrées avec Maires, adjoint au sport, dirigeant sportif et un peu plus large (ex/ Famille rurales)

Perte de repères, de réactivité. Eloignement des élus mais aussi des équipements sportifs. « Rationnaliser les équipements ». Possibilité de spécialiser les salles plutôt que d'être salle polyvalente. Existe surtout sur communauté nouvelle.

Pas de projet humain, simplement pesé du point de vue économique. Il n'y a pas de réponse des élus. Difficulté de se projeter dans l'avenir

Critère de subventionnement va être mis en place

Différence très forte dans les politiques communales de subventionnement aux assos. L'harmonisation va poser problème.

Volonté de fusionner les clubs/ perte d'identité pour l'asso, de convivialité voire perte de licenciés qui ne se retrouveront plus dans cette identité/ perte conséquente des élus dirigeants assos.

Les assos ont peur de ne plus être reconnues comme animatrices du territoire.

Sur le 49, baisse des financements aux comités départementaux

Les nouveaux habitants vont se projeter sur différents périmètres

Volonté du CDOS de laisser les assos aller voir en direct leurs élus. Incitation à s'associer pour être reconnues dans les OMS ou dans les conseils de développement.

Programme Adermos pour développement de l'emploi. 4 agents interviennent pour accompagner la vie asso et sportive. 4 secteurs sur le 49. Nouveau secteur test va être défini avec un nouvel agent. Objectif 2020 : 1 agent par interco.

Questionnement sur les déplacements des habitants

A terme, les déplacements loisirs pourraient être supérieurs au déplacement pro

Avec plus de périmètre, plus d'activité, plus de demande de budget, risque d'ouverture à la concurrence.

- c. 2^{ème} témoignage : L'association ANIMAJE (Yannick Chanson) est une structure centrée sur de l'accueil de jeunes mais les problématiques liées aux évolutions et transformations des territoires sont transposables**

- Des réflexions sur la mise en œuvre d'un marché public jeunesse en collaboration avec d'autres structures associatives ou territoriales qui peuvent par ailleurs être de potentiels "concurrents" lors de l'attribution des marchés
- Des difficultés inhérentes à la mise en œuvre d'accueil spécifique et dissociés 11/13 ans et foyer de jeunes. Comment trouver du personnel qualifié et compétent et motivé sur des temps partiels en gardant en ligne de mire la réglementation (matériel et personnel) et les contraintes budgétaires des collectivités
- Des passerelles et des difficultés de collaboration technique entre les assos et les structures territoriales (réactivité, mode opératoire de décision, valorisation des rémunérations, temps de travail...).
- les résistances et les motivations des regroupements territoriaux (com com et com d'agglo) vu de notre place d'acteurs de terrain
- Evolution de 3 communes (financement de chaque commune) vers le Marché public qui donne une vision de fonctionnement sur 4 ans. Marché public par lot (de 4). Concurrence avec de fédérations. Collègues pendant 4 ans puis concurrence avec les marchés.
- De com com à communauté d'agglo. Avenant d'un an pour avoir le temps de mettre un marché en place. Dans communes entrantes divers mode de fonctionnement (marché pour une fédé, compétence com, ou mixte)

Nécessité d'une maturité politique des associations

Evolution nécessaire pour l'asso dans la réponse à appel à projet

Nécessité de s'approprier la gestion analytique, Capacité de projection sur 4 ans

Comment convaincre un élu de ne pas passer par un marché ? Comment faire entrer dans les usages les nouvelles données de la Loi ESS et de la circulaire d'application dite circulaire Valls ?

Difficulté du DLA de sortir de l'écosystème local complexe. Le DLA intervient que pour une structure pas sur un territoire, d'où le travail de la chaîne de l'accompagnement (CNEA...)

Encastrement dans le territoire plus que l'ancrage territorial

Usager/asso/élu ont différents territoires

Diagnostic partagé –action pouvant avoir de l'effet. Mettre au tour de la table les interlocuteurs des assos.

d. Intervention de Jean-Marie Morel, Vice-Président Mouvement associatif des Pays de la Loire

Présentation du diagnostic périscolaire

Les points clefs de l'intervention :

- La qualité de l'emploi (temps partiels imposés, ...)

- Les formations professionnelles initiales ou adaptation – problématiques de la reconnaissance du diplôme professionnel
- Les modes de contractualisation entre les associations et les collectivités
- La question de la gouvernance associative et relation avec les élus locaux
- Accompagner les modes de mutualisation possible

Voir Diaporama joint

Quid d'une intervention de Recherches et Solidarités pour avoir une photographie des changements entre asso/régie/ ...

Synthèse de la matinée

- Comment s'adapter au changement d'échelle ?
- Comment identifier les interlocuteurs ?
- Comment s'organiser et mettre en commun pour interpeller collectivement les nouveaux élus ?
- Avoir une démarche proactive.
- Perte de reconnaissance sur le territoire
- Importance du diagnostic de territoire
- Importance du diagnostic partagé
- Ne pas minimiser les ressources internes
- Aller vers un changement d'échelle pour les asso (au niveau du relationnel par ex)
- Insuffisance de la communication ascendante envers les élus pour les asso de terrain qui ont plus l'habitude de communication envers le public

2. Rencontre DLA D, DLA R et réseaux

Présents en après-midi : Marianne Caudal et Marie Teissier (CRESS), Jean-Marie Morel et Alice Dupin (Mouvement Associatif), Cathy Bellec (URIOPSS), Fabienne Dejan et Tanguy Le Flohic (CEAS 72), Muriel Thibault (CEAS 85), Sarah Martin (Fondes), Claude Gangloff et Nicolas Lerceteau (CROS), Patricia Sauvetre (Francas), Etienne Lechat (CRVA Régional)
Excusé : Laurent Tournon (CRAJEP), UNAT

Retour sur la synthèse de la matinée pour définir 3 thématiques de travail.

- A. Identifier les nouveaux interlocuteurs (gouvernance ? Communication) pour créer ou maintenir le lien= Démarche envers les décideurs+ diagnostic partagé (importance du diagnostic territorial partagé (comment outiller les asso dans la lecture de leur territoire, comment le partager avec les élus)
- B. Rapprochement/mutualisation/coopération/fusion...
- C. Précarité de l'emploi/ Qualité de l'emploi/professionnalisation/ Diplômes

Voir résultats des travaux en documents joints

Retour succinct sur la journée

- Bonne méthodologie mais dommage de ne pas être là le matin (réseaux)
- Travail en 3 groupes mixtes (DLAD DLAR réseaux) et pistes de réflexions intéressantes à condition d'avoir des suites
- Première fois que c'est abordé par le point de vue du bénéficiaire mais l'exercice ne donne pas d'outil. Plus intéressant sur les pistes de travail et de partage d'enjeux.
- Apprendre à se connaître et se rencontrer pour comprendre les spécificités de chacun. Pour ne pas s'épuiser et doit amener une autre rencontre