

Plateforme d'Observation Sociale – DRDJSCS des Pays de la Loire

Groupe Hébergement-Logement Compte-rendu Réunion n°1 – 15/12/2016

Participants :

Raphaëlle MARIE, DRDJSCS (Raphaelle.MARIE@drjscs.gouv.fr)
Chrystèle MARIONNEAU, DRDJSCS (Chrystele.MARIONNEAU@drjscs.gouv.fr)
Marc LE GALLO, COMPAS (marc.legallo@compas-tis.com)
Michaël BERNIER, COMPAS (michael.bernier@compas-tis.com)
Pierre PIGNON, DREAL (pierre.pignon@developpement-durable.gouv.fr)
Valérie HUGAIN, DREAL (valerie.hugain@developpement-durable.gouv.fr)
Marie-Jo PASSETEMPS, ARS (marie-jo.passetemps@ars.sante.fr)
Jean-René LUBERT, ARS (stagiaire IRA)
Geneviève BELLEC, DDD 44 (genevieve.bellec@sante.gouv.fr)
Stéphane GUIMARD, DDD 44 (stephane.guimard@loire-atlantique.gouv.fr)
Claire GABORIEAU, DDCS85 (claire.gaborieau@vendee.gouv.fr)
Alice HARMAND-REMY, DDCS85 (Alice.harmand-remy@vendee.gouv.fr)
Aline DAVID, SIAO 44 (chargedetudeOS@mvs44.com)

Personnes excusées :

Ambre PIOGER, ARS (ambre.pioger@ars.sante.fr)
Olivier LEHMANN, DDCS 72 (olivier.lehmann@sarthe.gouv.fr)
Sébastien PERRINEL, SIAO 44 (perrinel.s@mvs44.com)
Emmanuelle PHA, SIAO 49 (observatoire@SIAO49.fr)
Myriam PLOMB-FOULGOC, USH (mplomb@ush-pl.org)

Introduction :

Lors du comité technique de la plateforme d'observation sociale du 13 octobre 2016, il a été acté que les prochains travaux du groupe de travail hébergement/logement de la plateforme d'observation sociale porteront sur les diagnostics à 360°.

Pour rappel, la démarche de diagnostic à 360° est une mesure du plan pluriannuel contre la pauvreté et pour l'inclusion sociale. Réalisés en 2014 dans la région, ils ont vocation à alimenter et orienter le contenu des différents documents de planification ou de programmation et en particulier les PDALHPD. Au regard des données collectées, ils concernent un nombre important d'acteurs locaux (conseils départementaux, ARS, SPIP, SIAO, etc...)

Une synthèse régionale a été réalisée en 2015 par la DRDJSCS et la DREAL. Ce binôme est aujourd'hui chargé de suivre l'exercice annuel d'actualisation des indicateurs départementaux et de réaliser un ajustement de la synthèse régionale si une forte évolution de tout ou partie des indicateurs est constatée.

Le niveau régional disposant d'un certain nombre d'indicateurs, il est proposé d'en réaliser la compilation sans mobiliser les acteurs locaux. En revanche, il est nécessaire de travailler avec les acteurs de chaque département, au sein de ce présent groupe de travail, sur plusieurs indicateurs qui n'ont pas pu être compilés régionalement en 2015 en l'absence d'hétérogénéité des sources utilisées par les uns ou les autres ou parce que la donnée n'existait pas.

Ordre du jour:

- Présentation de COMPAS et de ses missions dans le cadre de la plateforme d'observation sociale (COMPAS)
- Rappel des indicateurs des DT 360° et de la méthodologie proposée pour leur actualisation et leur analyse (DRDJSCS et DREAL)
- Etat des lieux des indicateurs à compiler au niveau régional pour le compte des départements (COMPAS)
- Choix des indicateurs des DT 360° à travailler dans le cadre du GT Hébergement/Logement
- Fixation calendrier de travail du groupe

Présentation de COMPAS et de ses missions dans le cadre de la plateforme d'observation sociale (COMPAS)

Présentation du Compas :

Le Centre d'observation et de mesure des politiques d'action sociale (Compas), dont le siège est à Nantes, est spécialisé dans l'observation sociale territoriale : analyse des besoins sociaux, création d'observatoires, études thématiques, formation, etc. Il intervient auprès des collectivités afin de permettre une prise en considération des réalités sociales par l'ensemble des professionnels des collectivités et l'ensemble des élus. Pour réaliser cela, le Compas développe les outils les plus facilement accessibles par des personnes non initiées afin, de faciliter le débat et l'échange. Le champ d'observation n'est donc pas seulement celui du social au sens strict, il est aussi celui de l'éducation, de l'urbanisme, des équilibres territoriaux, de l'économie, du logement, de la santé, de l'accès aux services, ...

Le Compas dispose d'une équipe expérimentée, composée de 21 personnes ayant des profils différents qui permettent d'offrir à ses clients une prise en charge importante et surtout multidimensionnelle : des sociologues, des économistes, des statisticiens, des démographes, un épidémiologiste, une juriste, des géographes-cartographes, des informaticiens et spécialistes des réseaux en NTIC. Leurs compétences, complémentaires, sont orientées vers les politiques de lutte contre la pauvreté, les politiques enfance-jeunesse, la politique de la ville, les politiques santé, handicap ou gérontologiques, les politiques logement et habitat.

Les missions du Compas dans le cadre de la plateforme d'observation sociale :

La DRDJSCS des Pays de la Loire souhaite poursuivre la dynamique enclenchée au travers de la plateforme d'observation sociale. Celle-ci qui comprend à la fois une dimension indicateurs, suivi des travaux et études, organisations de temps de travail et d'un temps de type « colloque », a pour objet de répondre à l'observation et à l'analyse des besoins sociaux des populations défavorisées « en particulier dans le domaines de l'hébergement et du logement social ».

Le recensement des travaux et études :

Le Compas assure une veille permanente afin de recenser les travaux, études et données liées à l'observation sociale des territoires (données, études, diagnostics locaux). Le Compas mettra en place cette veille en s'appuyant à la fois sur un repérage propre de la production d'informations et de la mise à disposition de documents et à la fois sur des alertes qui pourraient être transmises par la DRDJSCS ou par ses partenaires. L'ensemble de ces documents feront l'objet d'une saisie dans une base documentaire qui sera accessible sur le site de la plateforme.

L'actualisation de l'espace collaboratif :

Le Compas travaille sur la refonte du contenu de l'espace collaboratif. Le site de la plateforme d'observation sociale va être notamment alimenté d'une base documentaire et d'un outil d'accès à des indicateurs clés à l'image de l'outil Cabestan que le Compas a développé. Sur la base d'un code et d'un mot de passe, les partenaires de la plateforme pourront ainsi disposer de données clés et de cartographies. Vous pouvez consulter Cabestan à l'adresse suivante : <http://cabestan.compas-tis.fr/>. Vous trouverez à cette page des indicateurs développés par le COMPAS comprenant les enjeux liés à ceux-ci, les limites méthodologiques, les modalités d'usage de ceux-ci, des représentations cartographiques et graphiques. Sur le site de la plateforme d'observation sociale, vous retrouverez l'ensemble des éléments déjà existants concernant la vie de la plateforme dont notamment les lettres électroniques, ceux liés aux conférences des partenaires et aux groupes de travail (comptes-rendus de réunions, documents et données partagées...). Vous pourrez également toujours partager vos différentes publications, documents, articles et échanger des données avec l'ensemble des partenaires de la plateforme.

La lettre électronique :

Le Compas réalisera au moins trois fois par an une lettre de la plateforme d'observation sociale. Celle-ci reprendra les éléments collectés dans le cadre de la veille documentaire ainsi que les informations liées à la vie de la plateforme.

La conférence des partenaires :

Le Compas a participé à l'organisation et l'animation de la dernière conférence des partenaires qui s'est tenue le mardi 6 décembre 2016 à Angers, notamment sur la première demi-journée sur le thème de l'« Usage du numérique dans la simplification de l'accès aux droits pour les publics les plus vulnérables ». Une table ronde a réuni plusieurs intervenants qui ont fait une présentation de leur institution/structure et de leurs actions autour de la réduction de la fracture numérique, mais aussi sur leur conception de l'accès au numérique et la vision de leur rôle pour réduire la fracture numérique, particulièrement chez les publics les plus vulnérables (le compte-rendu sera disponible sur le site de la plateforme).

L'animation des groupes de travail :

Le Compas animera deux groupes de travail par an déterminé par la DRDJSCS des Pays de la Loire. Les groupes de travail ont été créés pour faciliter le repérage et le partage des données, améliorer les circuits de diffusion de l'information et repérer les trous, les zones d'ombre, ce que personne n'observe. Pour l'année 2016/2017, les premiers groupes seront « vie associative » et « hébergement-logement ». Le Compas assurera les invitations, la co-animation et le compte-rendu des groupes qu'il diffusera auprès des participants.

Rappel des indicateurs des DT 360° et de la méthodologie proposée pour leur actualisation et leur analyse (DRDJSCS et DREAL)

Le diagnostic à 360° comporte une centaine d'indicateurs à remplir au niveau départemental et régional. 20 indicateurs serviront pour la synthèse globale. Les indicateurs sont à remplir avec les données les plus récentes possibles et à N-1 (quand c'est possible).

Rappel du code couleur des indicateurs dans le tableau des indicateurs du Diag 360 :

- ➔ Blanc : sources disponibles au niveau national
- ➔ Orange : données disponibles DREAL
- ➔ Jaune : source DREAL mais à travailler
- ➔ Vert foncé : données disponibles DRDJSCS

- Vert clair : sources à déterminer et à travailler
- Bleu : source disponible au niveau local (DD)

Au cours du mois de janvier, la DRDJSCS et la DREAL fourniront au Compas les différentes données en leur possession pour pouvoir remplir le tableau des indicateurs du Diag 360.

La DREAL a déjà transmis les données SNE 2015. Les données RPLS, PPPI et DALO seront transmises en janvier (indicateurs en orange).

La DRDJSCS transmettra les données SIAO/115, OFPRA, AHI et les autres sources au cours du mois de janvier (indicateurs en verts foncé).

Etat des lieux des indicateurs à compiler au niveau régional pour le compte des départements (COMPAS)

Le Compas a déjà récupéré les dernières données nationales disponibles (car publiques) : données INSEE-RP 2008-2013 et Filosofi 2012-2013.

Toutefois, certaines données nationales utiles au diag 360 restent aujourd'hui non communiquées par l'INSEE.

Pour l'indicateur 1.2 - Evolution démographique par bassin de vie pour la dernière tranche d'années mise à disposition par l'INSEE :

L'Insee ne communique pas de données au bassin de vie. De plus, il existe plusieurs bassins de vie par département et des bassins de vie peuvent être à cheval sur deux ou plusieurs départements, voire deux régions. La DRDJSCS va se renseigner.

Pour l'indicateur 2.1 - Intensité de la pauvreté sur une année :

Les dernières données départementales publiées par l'Insee datent de 2011. La DRDJSCS va demander à l'Insee des données plus récentes.

Pour l'indicateur 2.3 - Revenu médian des ménages sur une année:

Le compas ajoutera les données disponibles sur le niveau de vie médian.

Pour les indicateurs 2.5, 3.5 et 3.6

La DRDJSCS communiquera ces données au Compas.

Pour l'indicateur 6.2 - Personnes sortant d'institutions carcérales:

La DRDJSCS communiquera ces données au Compas (données DGCS).

Pour les indicateurs 7.1 et 7.2 :

Redéfinir les indicateurs (dès le commandement de payer ou pas). Données disponibles dans le logiciel de gestion des expulsions locatives (EXPLOC). La DRDJSCS se renseigne.

Pour les indicateurs 7.6, 7.8 et 7.7

La DRDJSCS communiquera ces données au Compas (données OFPRA).

Choix des indicateurs des DT 360° à travailler dans le cadre du GT Hébergement/Logement

Un indicateur a été spécifiquement retenu pour être travaillé lors de la prochaine réunion :

Indicateur 6.1 - Personnes vivant dans la rue :

Il faudra ensemble redéfinir cet indicateur (prise en compte des personnes hébergées ou pas). Il faudra également faire un choix sur la source de la donnée (Maraudes, Domiciliation, enquête Flash, etc...) . Pour information, une enquête flash va être réalisée en janvier 2017 par la FNARS.

D'autres indicateurs posant problèmes dans le recueil de la donnée pourront être travaillés lors de futures réunions :

Indicateur 6.3 - Personnes sortant d'institutions psychiatriques :

Il faudrait faire une enquête auprès de tous les établissements.

Indicateur 6.4 - Personnes sortant de prise en charge ASE, y compris les bénéficiaires d'un contrat jeune majeur :

Il faudrait redéfinir l'âge.

Indicateur 6.12 - Nombre de personnes vivant dans des bidonvilles et grands squats :

Le cabinet de la préfecture réalise une enquête semestrielle sur le département 44, mais les données portent uniquement sur les migrants d'Europe de l'Est.

Fixation calendrier de travail du groupe

Prochaine réunion : Mardi 7 février matin, 9h30-12h30